



Comune di Porto Azzurro

Provincia di Livorno

AREA TECNICA LL.PP./TUTELA AMBIENTALE/DEMANIO

DETERMINAZIONE

Determ. n. 227 del 06/11/2025

Oggetto: PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI ASSISTENZA LEGALE E GIURIDICA PER LA PREDISPOSIZIONE DELLE PROCEDURE SELETTIVE PER IL RILASCIO DELLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME DEL TERRITORIO COMUNALE - DECISIONE A CONTRATTARE E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE - IMPEGNO DI SPESA

DITTA: STUDIO LEGALE AVVOCATO LUIGI GUCCINELLI, VIA 7 LUGLIO, 19 - 54033 CARRARA, P.IVA 01041420454.

CIG: B88518F201.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTO il provvedimento del Sindaco n. 2 del 22.02.2024 con cui vengono attribuite al Geom, RICCARDO RAVAIOLI le funzioni di Responsabile dell'AREA TECNICA LL.PP./TUTELA AMBIENTALE/DEMANIO;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 7 del 30/09/2025 con cui vengono attribuite al Dott. Andrea PROVENZALI le funzioni di Responsabile dell' Area Economico/Finanziaria;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 27/03/2025 avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNIO 2025 - 2027 E D.U.P. 2025 - 2027 - APPROVAZIONE";

VISTO il decreto legislativo n 36/2023, "Codice dei contratti pubblici, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, come implementato e modificato dal D.Lgs. 56/2017, dalla Legge n 55/2019, di conversione, con modificazioni, del D.L. N 32/2019, dalla Legge n 120/2020, di conversione, con modificazioni, del D.L. n 77/2021;

VISTO in particolare l'art. 50 comma 1, del D.L. 31 marzo 2023 in materia di affidamento diretto tramite determina a contrarre;

RICHIAMATI gli artt. 19 e 21 comma 2 del Codice di contratti pubblici;

PRESO ATTO che, al fine di realizzare la digitalizzazione nel settore contratti pubblici, è stato istituito l'Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale, tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, gestita da ANAC;

CONSIDERATO che, pertanto, anche per affidamenti sotto la soglia comunitaria, è necessario dal 01/01/2024, avvalersi di piattaforme certificate;

VISTO l'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023, ai sensi del quale il calcolo del valore degli appalti pubblici è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'I.V.A.;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Comunale n. 194 del 31.12.2024 avente ad oggetto: *"Differimento del termine di scadenza delle concessioni demaniali marittime al 30 Settembre 2027 - Atto di indirizzo"* con la quale veniva differito il termine di scadenza delle concessioni demaniali turistico ricreative al 30 Settembre 2027, fatta salva la possibilità di indire i bandi anticipatamente alla scadenza sopraindicata;

DATO ATTO che relativamente alla D.G.C. di cui sopra l'Amministrazione comunale intende quindi dare mandato ad un legale al fine di ricevere supporto legale e giuridico per la predisposizione delle procedure selettive per il rilascio delle concessioni demaniali marittime turistico ricreative del territorio del Comune di Porto Azzurro;

CHE l'importo complessivo del corrispettivo da porre a base di gara per l'affidamento del servizio di cui sopra, è stato calcolato ai sensi del D.M. n. 147 del 13.08.2022, in **Euro 6.240,00**, comprensivo di Cassa Avvocati (4%) oltre IVA di Legge (se dovuta);

CHE, trattandosi di appalto di affidamento servizi d'importo inferiore ad Euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del Dlgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'affidamento dei servizi di cui in oggetto;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 che stabilisce che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00, le amministrazioni sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RITENUTO pertanto di dover provvedere tramite affidamento diretto sul portale telematico della Regione Toscana S.T.A.R.T, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/23;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

CHE, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- **Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:** Affidamento dell'incarico di assistenza legale e giuridica per la predisposizione delle procedure selettive per il rilascio delle concessioni demaniali marittime del territorio comunale;
- **Importo a base d'asta:** Euro **6.240,00** comprensivo di Cassa Avvocati (4%) oltre IVA di Legge se dovuta;

- **Forma del contratto:** ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- **Modalità di scelta del contraente:** affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/23;
- **Clausole ritenute essenziali:** quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- **Durata del contratto:** tempo necessario alla definizione delle procedure selettive.

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- che, in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più

operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

CHE l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1, comma 450, della Legge n. 296/2006;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO che in data 26.09.2025 (termine ultimo per l'invio di un offerta fissato al 02.10.2025, alle ore 13:00), attraverso la piattaforma telematica "START" della Regione Toscana, tramite procedura "Affidamento Diretto" n. **038071/2025**, è stata richiesta offerta per l'affidamento in parola al seguente operatore economico:

1. Ditta "STUDIO LEGALE AVV. LUIGI GUCCINELLI", Via 7 Luglio, 19 - 54033 Carrara P.IVA 01041420454,

VISTA l'offerta ricevuta dall'operatore economico invitato di cui sopra, pervenuta a sistema alle ore 17:34 del giorno 29.09.2025, il quale ha offerto un importo di **Euro 6.240,00** comprensivo di Cassa Avvocati (4%) oltre IVA di Legge se dovuta;

VISTO il report della procedura telematica n. **038071/2025**, generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato, che si allega in copia;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva acquisito mediante accesso al sistema DURC online messo a disposizione da INPS ed INAIL, in corso di validità;

RITENUTO di affidare alla Ditta "STUDIO LEGALE AVV. LUIGI GUCCINELLI", Via 7 Luglio, 19 - 54033 Carrara P.IVA 01041420454, le attività in parola relative all'affidamento dell'incarico di assistenza legale e giuridica per la predisposizione delle procedure selettive per il rilascio delle concessioni demaniali marittime del territorio comunale, per un importo di **Euro 6.240,00** comprensivo di Cassa Avvocati (4%) oltre IVA di Legge se dovuta, per un totale complessivo di Euro 6.240,00 in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R.

n. 62/2013;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

RITENUTO necessario provvedere ad impegnare la somma di Euro **6.240,00** comprensivo di Cassa Avvocati (4%) oltre IVA di Legge se dovuta, in favore della Ditta "STUDIO LEGALE AVV. LUIGI GUCCINELLI", Via 7 Luglio, 19 - 54033 Carrara P.IVA 01041420454, imputandola al **Codice U 1030299002 – 10301330 / 6 Spese legali per liti interessanti l'Ufficio Tecnico**, a carico del Bilancio 2025;

VISTA la Legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal D.L. n. 187/2010, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il **Codice CIG è B88518F201**;

VISTO il D.Lgs. 31 Marzo 2023, n. 36;

VISTO lo statuto comunale ed i vigenti regolamenti comunali di contabilità e sui contratti;

RICONOSCIUTA per gli effetti dell'art. 107 D.Lgs. n. 267/2000, la propria competenza ad assumere;

D E T E R M I N A

DI AFFIDARE, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n. 36/2023, alla ditta "STUDIO LEGALE AVV. LUIGI GUCCINELLI", Via 7 Luglio, 19 - 54033 Carrara P.IVA 01041420454, l'incarico di assistenza legale e giuridica per la predisposizione delle procedure selettive per il rilascio delle concessioni demaniali marittime del territorio comunale, per un importo totale di **Euro 6.240,00** comprensivo di Cassa Avvocati (4%) oltre IVA di Legge se dovuta;

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023:

- a) che con la stipulazione del contratto si intende perseguire il fine di affidare l'incarico di assistenza legale e giuridica per la predisposizione delle procedure selettive per il rilascio delle concessioni demaniali marittime del territorio comunale;
- b) che il contraente è stato individuato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, mediante la piattaforma telematica "START" delle Regione Toscana, tramite procedura "Affidamento Diretto" n. **038071/2025**;
- c) che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- d) che la Durata del contratto è stabilita nel tempo necessario alla definizione delle procedure selettive.

DI ATTRIBUIRE alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;

DI IMPEGNARE la somma complessiva di **Euro 6.240,00** comprensivo di Cassa Avvocati (4%) oltre IVA di Legge se dovuta, in favore della Ditta “STUDIO LEGALE AVV. LUIGI GUCCINELLI”, imputandola al **Codice U 1030299002 – 10301330 / 6 Spese legali per liti interessanti l’Ufficio Tecnico**, a carico del Bilancio 2025;

DI ASSUMERE, a carico del Bilancio del corrente esercizio, per i motivi in premessa indicati, gli impegni di cui al seguente prospetto:

Soggetto Creditore	Codice bilancio Livello V	Capitolo	Descrizione Capitolo	Somma Impegnata
STUDIO LEGALE AVV. LUIGI GUCCINELLI.	U 1030299002	10301330 / 6	Spese legali per liti interessanti l’Ufficio Tecnico	Euro 6.240,00

DI DARE ATTO che l’affidatario è soggetto all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

La presente determinazione sarà pubblicata, ai sensi dell’art. 23, comma 1, lett. B) del D.Lgs n. 33/2013 e dell’art. 20 del D.Lgs. n. 36/2023, all’albo pretorio per 15 giorni consecutivi, nonché nell’apposita sezione dell’amministrazione trasparente;

A norma dell’art. 8 della Legge 241/1990, si rende noto che il Responsabile del procedimento è il Geom. RICCARDO RAVAIOLI, Responsabile AREA TECNICA LL.PP./TUTELA AMBIENTALE/DEMANIO e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono al numero **0565/921625**.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
RICCARDO RAVAIOLI

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)